



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO

SEDE DI ROMA

RICORSO

Per l'AVV. **LUCIA ANTONIETTA SALERNO** nata a Policoro (MT) il 13/12/1978, (C.F. SLRLNT78T53G786W) e residente in Tursi (MT) alla via Romania n. 2 rappresentata e difesa, giusta procura in calce al presente atto, dall'Avv. Nicola Lonoce (cod. fisc. LNCNCL71A26D761J) ed elettivamente domiciliata presso il suo studio legale sito in Francavilla Fontana (BR) alla Via San Francesco D'assisi n. 205 domicilio digitale PEC: lonoce.nicola@coabrindisi.legalmail.it

CONTRO

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA, c.f. 80184430587, con sede in Roma, via Arenula n. 70, in persona del Ministro e, comunque, del legale rappresentante pro tempore (indirizzo PEC censito nel Registro I.P.A. gabinetto.ministro@giustiziacert.it), con domicilio ex lege presso l'avvocatura Generale dello Stato in Roma, via dei Portoghesi n. 12 (indirizzo PEC censito nel Registro Reginde gs.rm@mailcert.avvocaturastato.it),

FORMEZ PA-CENTRO SERVIZI, ASSISTENZA, STUDI E FORMAZIONE PER L'AMMODERNAMENTO DELLE P.A., c.f. 80048080636, con sede in Roma, viale Marx n. 15, in persona del legale rappresentante pro tempore (indirizzo PEC censito nel Registro I.P.A. protocollo@pec.formez.it), con domicilio anche presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Roma, via dei Portoghesi n. 12 (indirizzo PEC censito nel Registro Reginde ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it),

la PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI, c.f. 80188230587, con sede in Roma, piazza Colonna n. 370, in persona del presidente del Consiglio dei Ministri e, comunque, del legale rappresentante pro tempore (indirizzo PEC censito nel Registro PP.AA. attgiudiziaripcm@pec.governo.it e indirizzo PEC censito nel Registro I.P.A.



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

usg@mailbox.governo.it), con domicilio ex lege presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Roma, via dei Portoghesi n. 12 (indirizzo PEC censito nel Registro Reginde ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it),

la PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI–DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA, c.f. 80243510585, con sede in Roma, corso Vittorio Emanuele II n. 116, in persona del Presidente del Consiglio dei Ministri e, comunque, del legale rappresentante pro tempore (indirizzo PEC censito nel Registro I.P.A. protocollo_dfp@mailbox.governo.it), con domicilio ex lege presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Roma, via dei Portoghesi n.12 indirizzo PEC censito nel Registro Reginde ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it),

la COMMISSIONE INTERMINISTERIALE PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO DI RIQUALIFICAZIONE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI – RIPAM, presso FORMEZ PA–Centro Servizi, Assistenza, Studi e Formazione per l'ammodernamento delle P.A., con sede in Roma, viale Marx n. 15, in persona del legale rappresentante pro tempore (indirizzo PEC ripam@pecgoverno.it), con domicilio anche presso l'Avvocatura Generale dello Stato in Roma, via dei Portoghesi n. 12 (indirizzo PEC censito nel Registro Reginde ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it),

NONCHÉ NEI CONFRONTI

Dell'**Avv. Papa Antonio** (C.F. PPANTN91T23B963J) nato il 23/12/1991 in CASERTA (CE) e residente alla VIA VISIONE N. 41 Comune CAIVANO (NA) il cui indirizzo pec antonio.papa@avvocatinapolinord.legalmail.it è stato estratto dal registro INI-Pec;

Della **Dott.ssa Scevola Miriam Grazia** (C.F. SCVMMG88R61D851Y) nata il 21/10/1988 in GAGLIANO DEL CAPO (LE) e residenza VIA CESENATICO - Mancaversa N. 50 Comune TAVIANO (LE).

Della **Dott.ssa Capurso Rossana** (C.F. CPRRSN87P43A662G) nata il 03/09/1987 in BARI (BA) e residente in Via Federico EPIFANIA N. 247 Comune CAPURSO (BA).

PER L'ANNULLAMENTO, PREVIA SOSPENSIONE,

- del P.D.G. di prot. m_dg. DOG 17/06/2024. 0010586.ID del 17 giugno 2024 con cui è stata approvata la graduatoria dal Ministero della Giustizia, dei vincitori, per la parte in cui non ricomprende la ricorrente vincitore– Distretto della Corte di Appello di Bari n° 121 unità, nonché (All. 1);
- dell'avviso del 19 giugno 2024, recante *“provvedimento di assunzione con elenchi dei vincitori e indirizzi di convocazione per la scelta della sede”*, nella parte in cui non include l'odierna ricorrente (All. 2 e 2 bis);
- del P.D.G. di prot. m_dg. DOG 27/06/2024. 011397.ID del 27 giugno 2024 con cui è stato disposto dal Ministero della Giustizia, lo scorrimento della graduatoria di merito ancora capienti, nel limite dei posti effettivamente disponibili, per la parte in cui non ricomprende il ricorrente, Codice BA –Distretto della Corte di Appello di Bari n° 121 unità per la parte in cui non ricomprende la ricorrente vincitrice (All. 3);
- della graduatoria degli idonei pubblicata in data 27 giugno 2024 (All.3 bis) ad oggi non più consultabile sul sito del Ministero di grazia e giustizia;
- del Verbale della Commissione RIPAM (mai comunicata), nella parte in cui la ricorrente non è stata inserita nella graduatoria tra i vincitori del concorso;
- di tutti gli atti comunque presupposti, connessi e/o conseguenti a detto provvedimento e, in ogni caso, della graduatoria relativa al codice BA-distretto Corte D'appello di Bari;
- per quanto possa occorrere e nei limiti dell'interesse della ricorrente, del bando (All. 4) nella procedura per cui è controversia, nelle parti che verranno appresso meglio specificate;

- ove esistenti e per quanto di ragione, dei verbali di svolgimento e di correzione della prova scritta;
- di ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale.

PER L'ADOZIONE DI IDONEE MISURE CAUTELARI

volte a disporre l'ammissione della ricorrente nel novero dei vincitori del concorso per il Distretto della Corte di Appello di Bari (Codice Concorso BA), nella posizione e con il punteggio legittimamente spettanti,

NONCHÉ PER L'ACCERTAMENTO

dell'interesse di parte ricorrente ad essere utilmente ricompresa, nella posizione e con il punteggio legittimamente spettante, nella graduatoria dei candidati vincitori per il Distretto della Corte di Appello di Bari (Codice Concorso BA);

E PER LA CONDANNA EX ART. 30 C.P.A. DELLE AMMINISTRAZIONI INTIMATE

al risarcimento del danno in forma specifica, ai sensi dell'art. 30 c.p.a., mediante l'adozione di un provvedimento che disponga la rettifica del punteggio per titoli conseguito da parte ricorrente e/o ogni altra misura idonea al soddisfacimento della pretesa *de qua*, ai fini della conseguente inclusione nella posizione spettante nell'elenco dei vincitori per il Distretto della Corte di Appello di Bari.

Si premette in

FATTO

La ricorrente, in data 13.04.2024, ha presentato Domanda di partecipazione al "Concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento a tempo determinato di 3.946 unità di personale non dirigenziale dell'Area funzionari con il profilo di Addetto all'Ufficio per il processo, da inquadrare tra il personale del Ministero della giustizia", per il Distretto di Corte d'Appello di Ba (Codice BA), con Codice candidatura 55T5WV7U4G (All. 5);

In data 06.06.2024, Turno delle ore 14:30, l'Avv. Salerno ha partecipato all'unica prova scritta del concorso in epigrafe, per il Distretto di Corte d'Appello di BA (Codice BA), con esito "prova superata" e riportando il punteggio di 21 (All. 5 bis);

La ricorrente, all'atto della presentazione della domanda di partecipazione, ha dichiarato i seguenti titoli:

1. Laurea Magistrale in Giurisprudenza (LMG/01), con voto 105/110 rilasciata dall'Università degli studi di Bari (All. 6);
2. specializzazione Area Professioni Legali rilasciato dall'Università degli studi di Bari (All. 7);
3. Master di I livello in gestione del lavoro e relazioni sindacali rilasciato dall'Università degli studi di Bari (All. 8);
4. Abilitazione alla professione di Avvocato rilasciato dalla Corte di appello di Potenza (All. 9);

La ricorrente, pertanto, tenuto conto del punteggio ottenuto all'esito della prova scritta, e con la conseguente valutazione dei titoli presentati, conformemente a quanto stabilito nel Bando del Concorso, avrebbe dovuto vedersi riconosciuto un punteggio finale **di 27,80** punti come di seguito composto:

- prova scritta: 21 punti;
- voto di Laurea Magistrale in Giurisprudenza (LMG/01) pari a 105/110, ex art. 6, co. 3, lett. a) del bando, "con riferimento al titolo di studio conseguito con miglior profitto tra tutti quelli dichiarati per l'ammissione al concorso": 1,80 punti;
- Master Universitari primo Livello 0,50 punti;
- Diploma di specializzazione 1,50 punti;
- Abilitazione alla professione di avvocato 3,00 punti;

questi ultimi le dovevano essere assegnati ex art. 6, co.3, lett. b) del bando, quale ulteriore titolo il quale prevede che *"sino a un massimo di punti 5,00 per eventuali ulteriori titoli universitari in ambiti attinenti al profilo di addetto all'ufficio per il processo:*



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

ulteriore titolo di studio rispetto a quello dichiarato ai fini dell'ammissione al concorso (laurea, diploma di laurea, laurea specialistica, laurea magistrale o laurea magistrale a: 2,00 punti. Il titolo di studio che sia il proseguimento della laurea triennale indicata quale titolo di studio dichiarato per la partecipazione al concorso non è valutabile ai fini dell'attribuzione di punteggio;

master universitari di primo livello: punti 0,50 per ciascuno, fino a un massimo di punti 1,00;

master universitari di secondo livello: punti 0,75 per ciascuno, fino a un massimo di punti 1,50;

*diplomi di specializzazione (DS), ivi compresi quelli rilasciati dalle scuole di specializzazione per le professioni legali (SSPL o Scuola di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica):
punti 1,50;*

dottorato di ricerca (PhD): punti 3,00;

punti 3,00 per l'abilitazione alla professione di avvocato;

La ricorrente ha pertanto atteso la valutazione dei titoli di merito presentati e la pubblicazione della graduatoria finale.

All'atto della prima pubblicazione della graduatoria del concorso, pubblicata dal Ministero resistente sul sito web del Dipartimento della Funzione Pubblica in data 15 giugno 2024 (All. 1) nonché l'avviso del 17 giugno 2024, pubblicato in data 19 giugno 2024, prot. m_dg.DOG.17/06/2024.0010586.ID, recante il provvedimento di assunzione dei vincitori di concorso, con il "Codice BA" per il distretto di Corte d'appello di Bari (All. 2), contenente solo i nominativi dei 121 vincitori, con il relativo punteggio e senza l'indicazione del loro collocamento in graduatoria per diritto a Riserva e/o a Preferenza;

l'odierna ricorrente ha appreso tuttavia che l'Amministrazione non gli aveva attribuito il punteggio complessivo spettantegli in quanto, dalla medesima graduatoria, risultavano vincitori altri candidati con punteggi inferiori al suo, con conseguente sua collocazione in posizione non utile per l'assunzione.

Parimenti, anche all'atto della pubblicazione dell'avviso del Provvedimento del 27 giugno 2024, pubblicato in pari data, prot. m_dg.DOG.27/06/2024.0011397.ID, recante il



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

provvedimento di scorrimento delle graduatorie di merito ancora capienti, nel limite dei posti effettivamente disponibili, e di assunzione degli ulteriori vincitori di concorso per scorrimento, alla ricorrente non figurava attribuito il corretto punteggio, posto che anche in tale graduatoria risultavano vincitrice un'altra candidata ossia la Dott. Dioguardi Tiziana, con conseguente sua collocazione in posizione non utile per l'assunzione.

Si precisa in questa sede che ad oggi per la Corte D'Appello di Bari non risulta essere pubblicata alcuna graduatoria degli idonei né tantomeno nelle graduatorie sono individuati coloro i quali hanno un qualche titolo preferenziale

Ad ogni modo si ribadisce che la ricorrente ha presentato per la valutazione numerosi ed importanti titoli di merito, puntualmente dettagliati nella relativa domanda.

In particolare, l'odierna ricorrente ha maturato, ai sensi dell'art. 6, co. 3, lett. a) del bando, 1,80 punti per il voto di Laurea Magistrale in Giurisprudenza (LMG/01) pari a 105/110, ex art. 6, co. 3, lett. a) del bando, "con riferimento al titolo di studio conseguito con miglior profitto tra tutti quelli dichiarati per l'ammissione al concorso";

l'odierna ricorrente, infatti, come debitamente dichiarato in sede di inoltro della domanda concorsuale, in data 14/10/2005 ha conseguito Laurea Magistrale in Giurisprudenza (LMG/01) rilasciata dall'Università degli studi Bari con voto di laurea pari a 105/110.

La ricorrente ha altresì maturato, per titoli, ulteriori punti 1,5 in quanto ha conseguito il Diploma di Specializzazione Area Professioni Legali conseguito presso l'Università degli Studi di Bari "A. Moro" il 24.10.2007, ex art. 6, co.3, lett. b) del bando, quale "ulteriore titolo di studio rispetto a quello dichiarato ai fini dell'ammissione al concorso" e ulteriori 0,5 punti e il Master Universitario di primo livello in "Gestione del lavoro e relazioni sindacali" conseguito presso l'Università degli Studi di Bari "A. Moro" il 12.04.2011 come debitamente dichiarato nella domanda di partecipazione.

A questi devono aggiungersi i 3 punti per la abilitazione alla professione legale.

Pertanto, l'odierna ricorrente ha maturato, secondo le disposizioni del bando, il punteggio per titoli complessivo di **6,80** punti che, aggiunti ai **21,00** conseguiti all'esito della prova scritta, gli



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

hanno garantito un punteggio finale **27,80** sufficiente ad ottenere una collocazione nella prima Graduatoria Vincitori (All. 1) ed, a maggior ragione, nella successiva Graduatoria di merito dei candidati vincitori per scorrimento del 27.06.2024.

La ricorrente, resasi immediatamente conto dell'evidente errore nella valutazione dei titoli di merito presentati, già all'indomani della prima pubblicazione della graduatoria del concorso, avvenuta in data 14/15 giugno 2024, avendo interesse a verificare la propria posizione nella graduatoria degli idonei e la corretta valutazione dei propri titoli, in data 26 giugno 2024 ha inviato, a mezzo pec all'indirizzo protocollo@pecformez.it e all'indirizzo pec concorsi@pecformez.it, istanza per la rettifica della graduatoria definitiva di merito, indicando quale sarebbe dovuto essere il corretto punteggio (All. 10) e, pertanto, consentendo alla amministrazione procedente di procedere in via amministrativa alla rettifica della valutazione dei propri titoli.

Tuttavia, la sopra richiamata istanza è rimasta, ad oggi, priva di qualsiasi riscontro, di tal che il punteggio attribuito all'odierna ricorrente è da intendersi tuttora privo di qualsiasi motivazione.

Atteso l'illegittimo silenzio serbato in ordine alla sua istanza già in data 01/08/2024 effettuava formale istanza di accesso agli atti (All. 11) richiedendo che le fossero rese note le generalità dei vincitori collocati in graduatoria con un punteggio inferiore al suo, anche tale richiesta è rimasta inevasa;

* * * * *

I provvedimenti sopra descritti ed in epigrafe meglio individuati sono illegittimi e gravemente lesivi degli interessi del ricorrente, che ne chiede l'annullamento nei limiti del suo interesse e la rettifica, previa adozione delle opportune misure cautelari, per i seguenti motivi di

DIRITTO

1. VIOLAZIONE DI LEGGE: ILLEGITTIMITÀ DELL'ART. 6, CO. 3 E DELL'ART. 3, CO. 4 DEL BANDO DI CONCORSO PER VIOLAZIONE DEL DISPOSTO DI CUI ALL'ART. 8, CO. 2, DEL D.P.R. N. 487/1994. IN SUBORDINE. ILLEGITTIMITÀ DELL'ART. 6, CO. 3 E DELL'ART. 3,

CO. 4 DEL BANDO DI CONCORSO, OVE INTERPRETATO IN SENSO LESIVO PER LA RICORRENTE E NELLA PARTE DI INTERESSE.

Dispone l'art. 6, co. 3 del Bando di concorso RIPAM per titoli ed esami, su base distrettuale, per il reclutamento a tempo determinato di n. 3.946 unità di addetti ufficio del processo, da inquadrare tra il personale del Ministero della Giustizia, pubblicato con avviso del 5 aprile 2024 (All. 4): "Ai titoli è attribuito un valore massimo complessivo di 15 punti...". Poiché poi, ai sensi dell'art. 3, co. 4 del bando di concorso sopra citato, "La commissione esaminatrice, per ciascuno dei codici di concorso di cui all'articolo 1, comma 1, redige la graduatoria finale di merito, sommando il voto conseguito nella valutazione dei titoli al voto riportato nella prova scritta, nei termini di cui agli articoli 8 e 10", è evidente che il disposto di cui all'art. 6, co. 3 del medesimo bando, nel fissare in 15 punti, il valore massimo attribuibile ai titoli valutabili, si riferisce a 15/30. Orbene, ai sensi del disposto di cui all'art. 8, co. 2, del d.P.R. n. 487/1994 "Regolamento recante norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi", "Per i titoli non può essere attribuito un punteggio complessivo superiore a 10/30 o equivalente; il bando indica i titoli valutabili ed il punteggio massimo agli stessi attribuibile singolarmente e per categorie di titoli".

È evidente, pertanto, che il combinato disposto di cui all'art. 6, co. 3 ed all'art. 3, co. 4 del bando di concorso per cui è causa viola apertamente la norma di cui all'art. all'art. 8, co. 2, del d.P.R. n. 487/1994, in quanto consente l'attribuzione ai candidati di un punteggio "per titoli" superiore al massimo consentito di 10/30. Del resto, tenuto conto che, ai sensi dell'art. 7 co. 1, del Bando (All. 4) il punteggio massimo conseguibile da un candidato per la sola prova scritta era di 30/30, è sufficiente scorrere la Graduatoria vincitori per il distretto di Corte d'Appello di Bari, pubblicata sul sito web del Dipartimento della Funzione Pubblica in data 14/15 giugno 2024 (All.1), per rinvenire nella posizione "1" della stessa un punteggio finale di 42,25 (attribuito al candidato Balzano Cristina), che conferma l'attribuzione al relativo candidato di un punteggio per titoli superiore a 10/30. Perché, altrimenti, ammesso che tale candidato



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

abbia conseguito per la sola prova scritta il punteggio massimo di 30/30, con la somma 10 dei punti per titoli, questi non avrebbe potuto conseguire punteggio totale superiore a 40/30. Ed, in mancanza di una pubblicazione della graduatoria integrale degli idonei nel concorso in oggetto per il codice di concorso "BA" con esplicitazione, per ciascun candidato idoneo, dei titoli valutati e del relativo punteggio attribuito, è lecito presumere che anche ad altri candidati, collocatisi nelle posizioni precedenti a quella dell'odierna ricorrente, sia stato attribuito un punteggio totale per titoli superiore al massimo consentito di 10/30. Per i motivi sopra esposti, la valutazione per titoli assegnata dall'Amministrazione ai sopra riportati candidati deve intendersi del tutto illegittima, perché eseguita in aperta violazione di quanto disposto dall'art. all'art. 8, co. 2, del d.P.R. n. 487/1994, con effetti pregiudizievoli per la ricorrente.

Rilevata tale palese illegittimità, l'Ecc.mo Tar adito non potrà che disporre l'annullamento, nei limiti dell'interesse azionato. Per i medesimi motivi sopra esposti, si chiede sin d'ora che l'Ecc.mo TAR adito voglia ordinare all'Amministrazione resistente l'esibizione della Graduatoria finale di merito del "Concorso pubblico, per il reclutamento di 3.946 unità di personale con il profilo di Addetto all'Ufficio per il processo, da inquadrare tra il personale del Ministero della giustizia", per il codice di concorso "BA" distretto di Corte d'Appello di Bari, con l'esplicitazione, per ciascun candidato dei titoli valutati e del relativo punteggio attribuito per gli stessi, onde poter verificare l'eventuale attribuzione ad altri candidati, collocatisi nelle posizioni precedenti a quella dell'odierna ricorrente, di un punteggio totale per titoli superiore al massimo consentito di 10/30.

2. ILLEGITTIMITÀ DERIVATA DELLA GRADUATORIA FINALE E DEI PROVVEDIMENTI DI APPROVAZIONE DELLA STESSA.

L'illegittimità dei provvedimenti impugnati, determinando l'illegittimità dell'intero procedimento concorsuale, vizia altresì per illegittimità derivata- la graduatoria finale, l'elenco vincitori ed i provvedimenti di approvazione della graduatoria stessa. Anche detti atti e



provvedimenti, pertanto vengono in tale sede impugnati, perché ne venga dichiarata l'illegittimità e, conseguentemente, vengano annullati;

3. VIOLAZIONE DI LEGGE. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9 E 10 DEL BANDO DI CONCORSO. DIFETTO DI ISTRUTTORIA E DI MOTIVAZIONE. TRAVISAMENTO DEI FATTI. IN SUBORDINE.

Illegittimità degli artt. 2, 3, 8 e 9 del bando di concorso, ove interpretati in senso lesivo per la ricorrente e nella parte di interesse. Come anticipato in punto di fatto, la ricorrente ha maturato, ai sensi dell'art. 6, co. 3, lett. a) e b) del bando di concorso, il diritto all'assegnazione di un punteggio complessivo per titoli pari a 6,80 punti, con un punteggio complessivo pari a 27,80. Tuttavia, dalla lettura delle due graduatorie dei vincitori pubblicate (doc. n. 1 e 2 bis) e dei punteggi riconosciuti a questi, si deduce in maniera chiara che l'Amministrazione gli ha assegnato un punteggio inferiore a quello spettantegli, in quanto in tali graduatorie i candidati dichiarati vincitori, dalla posizione 115 a seguire, hanno riportato tutti punteggi finali inferiori a quello complessivo che avrebbe dovuto essere riconosciuto all'odierna ricorrente pari a 27,80. Sul punto va precisato che, poiché l'amministrazione precedente ha pubblicato, in data 14/15.06.2024, la prima graduatoria del concorso con i soli nominativi dei 121 vincitori, con il relativo punteggio e senza l'indicazione del loro collocamento in graduatoria per diritto a Riserva e/o a Preferenza (All. 1), e poiché la stessa non ha risposto alla richiesta di chiarimenti dell'odierna ricorrente a mezzo Pec del 16.06.2024 (All. 10), l'Avv. Salerno non è stata messa nella possibilità di verificare se, nella ridetta graduatoria vincitori, i candidati dichiarati vincitori, dalla posizione 115 a seguire, che hanno riportato tutti punteggi finali inferiori a quello complessivo che avrebbe dovuto esserle riconosciuto pari a 27,80, avessero o meno diritto a Riserva e/o a Preferenza. Tuttavia, la prova che l'Amministrazione precedente abbia attribuito all'odierna ricorrente un punteggio per titoli inferiore a quello spettantele viene fornita, altresì, dal successivo Provvedimento per scorrimento del 27.06.2024 (ALL. 3),". Per i suesposti motivi, in assenza di riscontro alla richiesta di accesso alla propria posizione in graduatoria con conoscenza del punteggio complessivo attribuitogli, la valutazione per i titoli



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

assegnata dall'Amministrazione all'odierna ricorrente, evidentemente inferiore ai 6,8 punti dovuti, deve intendersi al momento priva di qualsiasi motivazione, e per ciò stesso meritevole di annullamento. Senza voler supplire alla carenza motivazionale dei provvedimenti impugnati, e con riserva di ulteriormente dedurre all'esito della disponibilità della documentazione completa del procedimento, può precisarsi per mero scrupolo di completezza espositiva che la ricorrente, già con la comunicazione pec del 16.06.2024, ed in assenza di altre indicazioni, ha ritenuto opportuno precisare quale avrebbe dovuto essere il proprio corretto punteggio finale.

Ciò nonostante, l'Amministrazione non ha proceduto ad alcuna rettifica della graduatoria del 14/15.06.2024, ed arrivando a pubblicare, in data 27.06.2024, ulteriore Graduatoria per scorrimento con conferma dell'esclusione della ricorrente dai vincitori.

Per i motivi sopra esposti, l'erroneo punteggio finale attribuito all'Avv. Salerno è manifestamente frutto di un difetto di istruttoria, con il travisamento delle risultanze documentali e la mancata valutazione dei chiarimenti forniti dalla candidata in sede endoprocedimentale.

Qualora l'Amministrazione avesse, erroneamente e malauguratamente, ommesso di riconoscere all'odierna ricorrente 1,80 punti per il voto di Laurea Magistrale in Giurisprudenza (LMG/01) pari a 105/110, va precisato che tale titolo presentato è pienamente valutabile ai sensi dell'art. 6, co. 3, lett. a) del bando, in quanto voto di laurea riferito "al titolo di studio conseguito con miglior profitto tra tutti quelli dichiarati per l'ammissione al concorso". Sempre per estremo scrupolo difensivo, e sempre senza intendere supplire ai lamentati vizi di istruttoria e di motivazione, qualora l'Amministrazione avesse, erroneamente e malauguratamente, ommesso di riconoscere all'odierna ricorrente 1,5 per il diploma di specializzazione e gli ulteriori 0.5 punti per il Master e i gli ulteriori tre punti per l'abilitazione alla professione di avvocato va precisato che tali titoli presentati sono pienamente valutabili ai sensi dell'art. 6, co.3, lett. b) del bando, quale "ulteriore titolo di studio rispetto a quello dichiarato ai fini dell'ammissione al concorso" in quanto esso non costituisce "il



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

proseguimento della laurea triennale indicata quale titolo di studio dichiarato per la partecipazione al concorso”. Naturalmente, nel caso in cui l’Ecc.mo Collegio ritenesse che le sopra richiamate disposizioni del bando siano suscettibili di essere interpretate nel senso qui denegato, e pregiudizievole per la ricorrente, non potrebbe che rilevarne l’illegittimità e disporre l’annullamento, nei limiti dell’interesse azionato.

4.VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3, COMMA 4 E 8, COMMA 1 DELLA LEX SPECIALIS –VIOLAZIONE DEI PRINCIPI DI IMPARZIALITÀ E BUON ANDAMENTO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL LEGITTIMO AFFIDAMENTO – VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DEGLI ARTT. 3, 4, 95 E 97 COST. – DISPARITÀ DI TRATTAMENTO E DEL PRINCIPIO DEL FAVOR PARTECIPATIONIS - ECCESSO DI POTERE PER IRRAGIONEVOLEZZA, ARBITRARIETÀ E ILLOGICITÀ DELL’AZIONE AMMINISTRATIVA.

Secondo quanto già ampiamente esposto in parte narrativa, l’Amministrazione resistente ha ommesso di inserire la ricorrente nella graduatoria di merito del concorso di cui è causa, pur avendo la stessa conseguito un punteggio analogo o addirittura superiore ad altri candidati che invece sono stati inspiegabilmente inseriti.

È evidente, dunque, come l’attività amministrativa sia stata posta in essere in violazione della normativa rilevante rintracciabile, *in primis*, nella *lex specialis*, che l’Amministrazione resistente ha violato in riferimento agli artt. 3, comma 4 e 8, comma 1 del bando di concorso. Invero, il comma 4 dell’art. 3 prevede che *“La commissione esaminatrice, per ciascuno dei codici di concorso [...] redige la graduatoria finale di merito, sommando il voto conseguito nella valutazione dei titoli al voto riportato nella prova scritta, nei termini di cui agli articoli 8 e 10. I primi classificati in ciascuna graduatoria di merito [...] in numero pari ai posti disponibili e tenuto conto delle riserve dei posti di cui all’articolo 1, saranno nominati vincitori e assegnati al Ministero della giustizia per l’assunzione a tempo determinato, secondo quanto previsto dall’articolo 11”*.



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

Coerentemente, l'art. 8, comma 1, rubricato *“Graduatorie definitive di merito”*, prevede esplicitamente che *“Dopo lo svolgimento della prova scritta, la commissione esaminatrice, per ciascuno dei codici di concorso di cui all'articolo 1, comma 1, redige la relativa graduatoria definitiva di merito, sulla base del punteggio complessivo conseguito nella valutazione dei titoli e riportato nella prova scritta, tenuto conto altresì dei titoli di riserva di cui all'articolo 1, anche relativi alle quote per i candidati in possesso della laurea in economia e commercio o in scienze politiche o titoli equipollenti o equiparati, e dei titoli di preferenza di cui all'articolo 9 [...]”*.

Nella fattispecie di cui è causa, l'Amministrazione resistente, tuttavia, non ha affatto rispettato i criteri di redazione della graduatoria di merito impugnata, atteso che:

- ha escluso l'Avv. Salerno dalla graduatoria definitiva di merito, pur inserendo candidati con punteggi inferiori così violando palesemente l'obbligo di redigere l'atto conclusivo della procedura concorsuale *“sulla base del punteggio complessivo conseguito nella valutazione dei titoli e riportato nella prova scritta”*;

- non ha preventivamente comunicato a ciascun candidato il punteggio attribuito sulla base dei titoli, giacché, ad oggi l'Avv. Salerno non ha potuto verificare se, ad esempio, la ragione della sua esclusione risieda in un'errata valutazione dei titoli posseduti e dichiarati in domanda.

Da tali illegittimità è derivato il pregiudizio inaccettabile del mancato inserimento dell'Avv. Salerno nel posto legittimamente spettante sulla base del punteggio conseguito, con ulteriore violazione dei principi di imparzialità e buon andamento della P.A., oltre che del principio del legittimo affidamento.

E invero, non v'è chi non veda come l'Amministrazione resistente, nella fattispecie di cui è causa, abbia trattato in maniera differente situazioni analoghe, o ancor peggio abbia privilegiato candidati con punteggi inferiori rispetto all'odierna ricorrente, la quale è stata totalmente esclusa dalla graduatoria di merito impugnata e dalle conseguenti procedure assunzionali.



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

In proposito, si ribadisce che, sulla base delle previsioni bando di concorso inerenti la valutazione dei titoli dichiarati nella domanda di partecipazione e della votazione conseguita in seno alla prova scritta, all'Avv. Salerno sarebbe spettato un punteggio pari a **27,80** che le avrebbe consentito di essere inserita al n. 115 della graduatoria. Diversamente, la stessa non è proprio stata inserita e in ragione della sua esclusione si è vista superare da ben 7 candidati con punteggio inferiore.

È evidente, dunque, come l'inspiegabile e illegittima esclusione subita dalla ricorrente sia così grave da connotare la descritta attività amministrativa come irragionevole, arbitraria e illogica e dunque viziata da eccesso di potere.

Peraltro, l'esclusione illegittima che si lamenta con il presente ricorso ha frustrato del tutto illegittimamente le aspettative e il legittimo affidamento comprensibilmente risposto dalla ricorrente nel buon esito della procedura concorsuale, in ragione del punteggio conseguito. Siffatto illegittimo *agere* amministrativo, infatti, le ha impedito di essere dichiarata vincitrice del concorso di cui è causa per il distretto della Corte d'appello di Bari, e conseguentemente di poter conseguire la tanto ambita assunzione per la posizione oggetto di concorso, con ulteriore violazione del principio del *favor participationis*.

5. VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 10 DELLA LEX SPECIALIS – VIOLAZIONE E/O FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 19, CO. 1, DEL D.LGS. 33/2013 – VIOLAZIONE DEI PRINCIPI DI PUBBLICITÀ E TRASPARENZA DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA – ECCESSO DI POTERE PER DIFETTO DI ISTRUTTORIA

Senza recesso alcuno dalle difese dei motivi che precedono, la fattispecie sin qui esaminata rende l'attività amministrativa censurabile anche per violazione dell'art. 10 del bando di concorso, rubricato "*Validazione e pubblicità delle graduatorie finali di merito e comunicazione dell'esito del concorso*". Tale disposizione ha previsto espressamente che "*La graduatoria finale di merito, per ciascun codice di concorso di cui all'articolo 1, comma 1, sarà validata dalla Commissione RIPAM e trasmessa al Ministero della giustizia. La predetta*



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

graduatoria sarà pubblicata sul Portale “inPA” e sul sito istituzionale del Ministero della giustizia”.

La richiamata previsione, d'altronde, è stata posta in applicazione dell'art. 19, comma 1 d.lgs. 33/2013, il quale prevede espressamente che *“Fermi restando gli altri obblighi di pubblicità legale, le pubbliche amministrazioni pubblicano i bandi di concorso per il reclutamento, a qualsiasi titolo, di personale presso l'amministrazione, nonché i criteri di valutazione della Commissione, le tracce delle prove e **le graduatorie finali, aggiornate con l'eventuale scorrimento degli idonei non vincitori”**.*

Dunque, la norma sopra citata impone alla P.A. la pubblicazione dei bandi di concorso per il reclutamento a qualsiasi titolo di personale, dei criteri di valutazione, nonché, e soprattutto, delle **graduatorie finali, aggiornate con l'eventuale scorrimento degli idonei non vincitori**.

Malgrado la chiarezza delle previsioni normative, il provvedimento impugnato reca una graduatoria carente di informazioni rilevanti alla corretta comprensione da parte dei candidati della loro posizione, essendo la stessa stata stilata senza indicazione alcuna delle riserve previste dal bando, oltre che in assenza dell'indicazione della posizione coperta dai candidati idonei.

Difatti, con particolare riferimento al distretto di Corte d'appello di Bari, l'Amministrazione resistente ha indicato, in calce all'elenco dei vincitori, che *“La **graduatoria finale** si compone anche dei candidati idonei dalla posizione n. 122 alla posizione n. 408 i cui nominativi saranno pubblicati in occasione di eventuali scorrimenti”*.

In altri termini, è l'Amministrazione stessa ad avere ammesso di avere agito in palese difetto di istruttoria, oltre che in violazione dei principi di pubblicità e trasparenza dell'attività amministrativa.

Tali principi, invero, avrebbero imposto alla Commissione di concorso di stilare per intero la graduatoria, individuando tutte le posizioni dei candidati al concorso – idonei e vincitori – con indicazione espressa del punteggio attribuito a ciascun titolo ed alla prova d'esame.



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

Diversamente, la Procedente ha preferito adottare una graduatoria di merito per sua stessa ammissione incompleta e incomprensibile, recante unicamente il punteggio complessivo attribuito ai candidati ritenuti vincitori, senza dare conto né a questi ultimi, né agli esclusi delle ragioni della loro inclusione o esclusione.

Parimenti del tutto incomprensibile appare la graduatoria degli idonei pubblicata in data 27/06/2024 allegato 3 bis (ad oggi, peraltro, non più consultabile per quanto risulta allo scrivente) la quale riporta gli idonei con la numerazione dal posto 103 al 115 con nominativi che poi non sono stati ricompresi nella graduatoria finale, tanto pare corroborare ancor di più la circostanza che la p.a. ha agito in totale dispregio dei principi di pubblicità e trasparenza dell'attività amministrativa.

Il pregiudizio che ne deriva è di enorme portata ove si noti che la ricorrente, ad oggi, conosce il punteggio legittimamente spettante unicamente in ragione delle inequivocabili disposizioni del bando, le quali, tuttavia, non sono state minimamente applicate dall'Amministrazione resistente. Prova ne è che, malgrado il punteggio conseguito dall'Avv. Salerno sia superiore a quello di tantissimi candidati, la stessa non è stata inserita in graduatoria, né tanto meno ammessa alla partecipazione alle procedure assunzionali.

ISTANZA CAUTELARE

Tutto quanto sopra dedotto in fatto ed in diritto da pieno sostegno al presente gravame, sotto il profilo del requisito del *fumus boni iuris*. Il presente ricorso è altresì assistito dal requisito del *periculum in mora*. Infatti, nelle more della definizione nel merito del presente gravame, poiché l'Amministrazione, con ulteriori scorrimenti, sta procedendo all'assunzione dei candidati dichiarati vincitori e poiché, tra questi per il distretto della Corte d'Appello di Bari, vi sono candidati che hanno conseguito un punteggio finale inferiore a quello che avrebbe dovuto essere riconosciuto all'odierna ricorrente, l'Avv. Salerno rischia di subire un pregiudizio grave ed irreparabile, facilmente apprezzabile se si considera che i provvedimenti contestati importano la violazione di diritti, quali quello al lavoro in una posizione confacente alle proprie inclinazioni, e dunque al pieno sviluppo della personalità, nonché all'accesso al pubblico



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

impiego in condizioni di eguaglianza e sulla base del merito, di cui agli artt. 2, 3, 4, 35 e 51 Cost., costituzionalmente protetti e in quanto tali per definizione non suscettibili di riparazione per equivalente. Si aggiunga che l'esclusione dalla graduatoria dei vincitori del concorso dell'odierna ricorrente, che ha superato le prove del concorso e vanta un curriculum di assoluta eccellenza, confligge con lo stesso interesse pubblico all'efficienza e al buon andamento del servizio pubblico, nonché alla celerità del procedimento di reclutamento. Ai sensi dell'art. 56 e 55 c.p.a, si

CHIEDE

la sospensione dell'esecuzione dei provvedimenti impugnati;
l'adozione degli opportuni provvedimenti cautelari, anche di segno propulsivo, necessari a garantire alla ricorrente l'attribuzione del corretto punteggio finale, nonché la corretta sua collocazione in graduatoria ai fini dell'assunzione anche in sovrannumero . A sostegno di tale domanda, vale la pena ricordare che codesto Ecc.mo TAR ha positivamente deliberato l'istanza di provvedimento cautelare monocratico proposta da altra candidata che lamentava, al pari dell'odierna ricorrente e nel medesimo Concorso, l'erroneo posizionamento in graduatoria per errore nella valutazione dei titoli, espressamente riconoscendo che *"il gravame appare assistito dal prescritto fumus boni iuris, con riguardo alla corretta determinazione del punteggio per il doppio titolo di laurea posseduto dalla ricorrente; Tanto deve concludersi atteso il tenore dell'articolo 6 del bando di concorso che, al comma 3 lettera b), prevede l'attribuzione di ulteriori 2 punti "per eventuali ulteriori titoli universitari in ambiti attinenti al profilo di addetto all'ufficio per il processo: - ulteriore titolo di studio rispetto a quello dichiarato ai fini dell'ammissione al concorso (laurea, diploma di laurea, laurea specialistica, laurea magistrale o laurea magistrale)"; Ritenuto conseguentemente che l'Amministrazione debba eseguire una nuova valutazione dei titoli posseduti dalla ricorrente ed attribuire a quest'ultima il conseguente relativo punteggio di 6,80 punti spettante per gli ulteriori titoli indicati in domanda, in conformità ai criteri fissati dal bando, e procedere all'adeguamento e rettifica della graduatoria di merito in esito alla ridetta rivalutazione, con le conseguenti*



Nicola Lonoce

Avvocati e Consulenti

ulteriori determinazioni; ritenuto, pertanto, che la domanda cautelare debba essere accolta nei modi appena esplicitati” (Vedasi provvedimento N. 03099/2024 REG.PROV.CAU del 9.07.2024, TAR Lazio, Sez. Quarta Ter- doc. 10 all.), così come è stato ritenuto, in altro caso, “di accogliere la domanda incidentale di sospensione ai fini dell’ammissione “con riserva” del ricorrente alla valutazione dei titoli e alla inclusione con riserva e in sovrannumero nella graduatoria del concorso per cui è causa” (vedasi, ex plurimis, l’ordinanza cautelare di codesta Ecc.ma Sezione, n. 792 del 9 febbraio 2022). Come anticipato, all’esito della corretta e completa valutazione dei titoli presentati, la ricorrente avrebbe avuto diritto alla collocazione in graduatoria in posizione utile per l’assunzione. Si impone pertanto (come codesto Ecc.mo TAR ha già avuto occasione di disporre nei precedenti sopra menzionati) l’immissione del ricorrente, in via cautelare, nella corretta posizione nella graduatoria finale del concorso, salva ogni diversa determinazione all’esito del giudizio di merito.

ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE ALLA NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI.

Il presente ricorso sarà notificato ad alcuni dei possibili controinteressati, individuati per le vie brevi.

Nondimeno, stante l’elevato numero dei soggetti coinvolti e l’impossibilità di reperire i loro luoghi di residenza, nell’ipotesi in cui l’Ecc.mo Collegio lo ritenga necessario si chiede di poter provvedere alla notifica per pubblici proclami tramite pubblicazione di avviso sul sito web dell’Amministrazione, ai sensi dell’art. 41 cod. proc. amm.

P.Q.M.

L’Avv. Lucia Anonietta Salerno, nata a Policoro (MT) il 13/12/1978, (C.F. SLRLNT78T53G786W) e residente in Tursi (MT) alla via Romania n. 2 come sopra rappresentata e difesa dall’Avv. Nicola Lonoce - del Foro di Brindisi, chiede che codesto Ecc.mo T.A.R., in accoglimento del ricorso, voglia:

1) disporre, previa concessione ex art. 56 e 55 c.p.a., della sospensione cautelare dell’esecuzione dei provvedimenti impugnati nonché di ogni altra tutela cautelare anche di segno propulsivo, necessaria a garantire al ricorrente l’attribuzione del corretto punteggio

finale le a corretta sua collocazione in graduatoria ai fini dell'assunzione anche in sovrannumero, l'annullamento, nei limiti dell'interesse della ricorrente, dei provvedimenti impugnati come indicati in epigrafe, in uno con tutti gli atti e i provvedimenti, anche di estremi al momento non conosciuti, consequenziali, presupposti o comunque connessi, con la conseguente condanna dell'Amministrazione resistente a disporre l'inserimento in graduatoria dell'odierna parte ricorrente con il punteggio e nella posizione legittimamente spettanti, con adozione di ogni provvedimento conseguente, anche relativo all'assunzione in sovrannumero;

2) in ogni caso, rilevata e dichiarata l'illegittimità del procedimento concorsuale per i motivi tutti esposti in narrativa, assumere le conseguenti determinazioni di annullamento;

3) in ogni caso, annullare ogni altro provvedimento antecedente o successivo comunque connesso;

4) in ogni caso, ordinare all'Amministrazione resistente l'esibizione della Graduatoria finale di merito del "Concorso pubblico, per il reclutamento di 3.946 unità di personale con il profilo di Addetto all'Ufficio per il processo, da inquadrare tra il personale del Ministero della giustizia", per il codice di concorso "BA" - Distretto di Corte d'Appello di Bari, con l'esplicitazione, per ciascun candidato, dei titoli valutati e del relativo punteggio attribuito per gli stessi;

5) Con vittoria di spese e compensi e restituzione del contributo unificato, e richiesta di distrazione a favore di esso procuratore che se ne dichiara antistatario.

Si dichiara che la presente controversia ha valore indeterminato ed attiene al reclutamento al pubblico impiego e sconta pertanto un contributo unificato pari ad € 325,00. Si producono tutti i documenti di cui in narrativa e come da separato indice.

Con osservanza.

Francavilla Fontana/Roma 09/08/2024

Avv. Nicola Lonoce