

**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE  
PER IL LAZIO – ROMA**

**R.G.N. 3585/2026**

**l'integrazione del contraddittorio per pubblici proclami,  
AVVISO DI NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI  
PER ELENA ROSSI (Avv. Giancarlo Pitaro)**

**\*\*\***

**PREMESSO CHE**

Con ordinanza n. 2418/2026 resa nel giudizio r.g.n. 3585/2026 il TAR ROMA ha disposto l'integrazione del contraddittorio per pubblici proclami in base all'articolo 41, comma 4, c.p.a., rispetto al ricorso in epigrafe con le seguenti

modalità:

a.- pubblicazione di un avviso sui siti web istituzionali della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica e del Ministero della Giustizia, dal quale risulti:

1.- l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso:

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO –  
ROMA R.G.N. 3585/2026;

2.- il nome della parte ricorrente e l'indicazione delle amministrazioni intimate:

ELENA ROSSI RICORRENTE

COMMISSIONE INTERMINISTERIALE RIPAM/MINISTER DELLA  
GIUSTIZIA AMMINISTRAZIONI INTIMATE;

3.- gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi del ricorso:

“della GRADUATORIA FINALE DI MERITO del Concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di n. 2.970 unità di personale non dirigenziale a tempo indeterminato, da inquadrare nei ruoli del Ministero della giustizia di cui 2.600 Assistenti a supporto della giurisdizione e dei servizi di

cancelleria Profilo Assistenti a supporto della giurisdizione e dei servizi di cancelleria - Codice 02 Graduatoria finale di merito pubblicata in data 18/02/2026, nella parte in cui ha erratamente, illegittimamente ed illogicamente classificato il ricorrente alla posizione n. 26534 (idonea non vincitore) e non nella superiore posizione n. 19168 (idonea), e/o nella corretta posizione superiore a quella illegittimamente attribuitogli a causa della illegittima, illogica ed errata valutazione di un quesito contenuto nella prova scritta;

- dell'esito della PROVA CONCORSO della ricorrente valutata in modo illegittimo, illogico ed errato con il punteggio totale di 21;

- della domanda n. 14 della prova scritta sottoposta alla ricorrente il giorno 24/10/2025 alle ore 8:00 del mattino;

- di ogni verbale di Commissione di Valutazione;

- di ogni altro atto e provvedimento presupposto, prodromico e consequenziale, ancorché non conosciuto;"

6- SUNTO MOTIVI DI RICORSO

- VIOLAZIONE DEL BANDO – ILLOGICITA'- ERRATA VALUTAZIONE DELLA PROVA SCRITTA

7- TESTO DEL RICORSO

“TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE

PER IL LAZIO – ROMA

RICORSO

CON RICHIESTA DI SOSPENSIVA

PER ELENA ROSSI (C.F. RSSLNE87M58I904X) rappresentata e difesa all'Avv. Giancarlo Pitaro, (C.F. PTRGCR88S26D122U)

ed elettivamente domiciliata presso il suo studio sito in Catanzaro via XX Settembre n. 62 (pec giancarlopitaro@pec.it)

CONTRO

Ministero della Giustizia, in persona del l.r.p.t

Commissione Interministeriale RIPAM, in persona del l.r.p.t,

Associazione Formez, in persona del l.r.p.t.

NONCHE' NEI CONFRONTI DI  
GIOVANNI CIOFFI (POS. N. 25.924)

PER L'ANNULLAMENTO,

PREVIA SOSPENSIVA E ADOZIONE DI OGNI IDONEA  
MISURA CAUTELARE

- della GRADUATORIA FINALE DI MERITO del Concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di n. 2.970 unità di personale non dirigenziale a tempo indeterminato, da inquadrare nei ruoli del Ministero della giustizia di cui 2.600 Assistenti a supporto della giurisdizione e dei servizi di cancelleria Profilo Assistenti a supporto della giurisdizione e dei servizi di cancelleria - Codice 02 Graduatoria finale di merito pubblicata in data 18/02/2026, nella parte in cui ha erratamente, illegittimamente ed illogicamente classificato il ricorrente alla posizione n. 26534 (idonea non vincitore) e non nella superiore posizione n. 19168 (idonea), e/o nella corretta posizione

2

superiore a quella illegittimamente attribuitogli a causa della illegittima, illogica ed errata valutazione di un quesito contenuto nella prova scritta;

- dell'esito della PROVA CONCORSO della ricorrente valutata in modo illegittimo, illogico ed errato con il punteggio totale di 21;

- della domanda n. 14 della prova scritta sottoposta alla ricorrente il giorno 24/10/2025 alle ore 8:00 del mattino;

- di ogni verbale di Commissione di Valutazione;

- di ogni altro atto e provvedimento presupposto, prodromico e consequenziale, ancorché non conosciuto;

E PER L'ACCERTAMENTO

del diritto del ricorrente di ottenere la giusta, corretta e legittima valutazione della prova scritta;

NONCHE' PER LA CONDANNA

Della P.A. a modificare il punteggio attribuito alla prova scritta svolta dal ricorrente da 21 a 22

E PER L'ACCERTAMENTO E LA CONDANNA EX ART. 30

C.P.A.

della P.A. al risarcimento del danno in forma specifica, ai sensi dell'art. 30 c.p.a., mediante l'inserimento all'interno della Graduatoria del giusto, legittimo e corretto punteggio relativo alla prova scritta di 22

NONCHÉ, OVE OCCORRA E, COMUNQUE IN VIA

SUBORDINATA,

al pagamento del danno da lesione del legittimo affidamento subito e subendo dal ricorrente, con interessi e rivalutazione, come per legge.

PREMESSE DI FATTO

3

1) Fin da subito si rileva che la ricorrente ha partecipato al concorso indetto con bando avente ad oggetto "Concorso pubblico, per titoli ed esami, per il reclutamento di n. 2.970 unità di personale non dirigenziale a tempo indeterminato, da inquadrare nei ruoli del Ministero della giustizia", che si deposita, svolgendo la prova scritta in data 24 ottobre 2025 alle ore 8,00 presso la sede di Roma (codice candidatura D3NC6N8PR8).

2) In seguito allo svolgimento della prova scritta, il Ministero ha attribuito alla prova scritta svolta dal ricorrente, per come si evince dall'esito della prova scritta, che si deposita ed impugna,

il “punteggio totale di 21 esito prova: superata, punteggio minimo 21, corrette: 30, errate 6, non date 4”.

La ricorrente è stata dichiarata idonea avendo conseguito il punteggio superiore a 21.

3) In data 18/02/2026 è stata pubblicata la graduatoria finale di merito relativa al concorso de quo, in cui la candidata ricorrente risulta essere classificata al posto n. 26534 con il punteggio di 21 IDONEA NON VINCITRICE.

La ricorrente è costretta ad adire Codesto On.le TAR per chiedere l’annullamento in parte qua della graduatoria e la correzione dell’esito della prova scritta e della sua correzione che è stata svolta in modo illegittimo per i seguenti

**MOTIVI DI DIRITTO**

**1) VIOLAZIONE DEL BANDO –**

**ILLOGICITA’/IRRAGIONEVOLEZZA/SPROPORZIONALITA’  
DEL GIUDIZIO DELLA COMMISSIONE**

**ESAMINATRICEVIOLAZIONE DEI CRITERI DI**

**4**

**VALUTAZIONE” – ILLOGICITA’/INFONDATEZZA DELLA  
VALUTAZIONE– MANIFESTA INGIUSTIZIA**

La ricorrente candidata ha conseguito il punteggio relativo alla prova scritta di 21 e però, fin da subito, si rileva che all’interno della prova vi è una domanda valutata dalla Commissione in modo errato, illogico e illegittimo, la cui corretta, legittima e logica valutazione classifica la candidata ricorrente ben al di sopra della posizione conseguita facendola arrivare alla posizione n. 19168 del concorso ed idonea all’assunzione celere in vista di uno scorrimento della graduatoria.

Infatti, all'interno delle domande a risposta multipla presenti nella prova scritta, vi è una domanda formulata in modo errato ed illegittimo ed illogico dalla Commissione, alla quale la candidata ha attribuito una risposta corretta e valida e che, però, in modo illogico ed illegittimo, la Commissione di valutazione ha valutato in modo negativo attribuendogli il punteggio di  $-0,25$ .

Il quesito errato, è contenuto nella domanda n. 14 della prova scritta espletata.

La domanda n.14 prevedeva quanto segue:

“Tutti gli alpha sono beta; alcuni gamma sono beta; nessun delta è alpha”. In base alle precedenti affermazioni, quale delle seguenti NON è necessariamente vera?

- a) Tutti i beta potrebbero essere delta;
- b) Tutti i gamma potrebbero essere delta;
- c) Tutti gli alpha potrebbero essere delta;”

La ricorrente ha confermato come risposta corretta la numero 2 ovvero che “Tutti i gamma potrebbero essere delta”.

5

Ed infatti, per come si evince dall'antecedente, non sussiste nessuna relazione tra “gamma” e “delta e pertanto anche la risposta scelta dalla ricorrente è esatta, corretta e logica.

La Commissione di valutazione ha, invece, considerato corretta unicamente la risposta n. 3 “Tutti gli alpha potrebbero essere delta”, valutando la risposta data dalla ricorrente con  $-0,25$ ,  
**OVVERO NEGATIVA!**

Tale valutazione è del tutto illogica, illegittima, incongrua ed errata.

Sul punto fin da ora si rileva esservi diversi precedenti con cui Codesto On.le TAR ha così statuito "... la risposta indicata dall'Amministrazione come corretta è in realtà erronea, mentre è esatta quella fornita dall'odierna ricorrente in quanto "(...) posto che la locuzione "non è necessariamente vera" significa che può essere vera o falsa, quindi sono possibili entrambe le opzioni – affermativa e negativa – quanto alla prima risposta, va detto che certamente non è possibile che tutti beta siano delta, dato che i beta comprendono gli alpha e nessun delta è alpha, per cui solo una parte di beta può essere delta; altrettanto impossibile è che tutti gli alpha siano delta, essendo ciò categoricamente escluso dalla terza premessa; è invece possibile la seconda risposta: considerato che mentre si legge che i gamma sono in parte beta, che perciò comprende tutti gli alpha e alcuni gamma, nulla si dice nelle premesse circa il rapporto tra i gamma e i delta, per cui ben possono i gamma essere delta (...)" (ex multis TAR ROMA 398/2026, 1283/2026). Codesto TAR ha già esaminato la vicenda de qua statuendo che l'unica risposta corretta tra le tre è quella data correttamente 6 dalla ricorrente, alla quale deve essere attribuito il punteggio pieno di + 1.

Né Commissione Ripam né Formez, in seguito alle svariate sentenze rese da Codesto TAR prima della pubblicazione della graduatoria, hanno corretto la valutazione errata data alla prova scritta del ricorrente, il quale è costretto a rivolgersi all'Autorità Giudiziaria per sentire accertato, anche in questo caso, quanto più volte dal TAR già statuito.

1.B) In ogni caso, fermo restando quanto sopra, che è assorbente e dirimente, vi è che la PA non può formulare quesiti ambigui.

La Giurisprudenza in materia è univoca nel ritenere che: “In particolare, è necessario preliminarmente rilevare che nelle procedure concorsuali fondate su prove d’esame aventi ad oggetto quesiti a risposta multipla è imprescindibile che la risposta da considerarsi valida per ciascun quesito debba essere l’unica effettivamente e incontrovertibilmente corretta sul piano scientifico, costituendo la predisposizione di quesiti strutturati con tali modalità un preciso obbligo dell’Amministrazione. Tale obbligo è, infatti, posto a garanzia di una valutazione equanime dei candidati, in stretta conformità al principio della parità di trattamento, di cui agli artt. 3 e 97 Cost. Ne consegue che solo quesiti formulati in maniera chiara, completa e inequivoca, tali da consentire l’univocità della risposta, possano essere considerati idonei a realizzare il suddetto obiettivo di par condicio dei candidati. Al contrario, l’eventuale erroneità e/o ambiguità dei quesiti, con riferimento ai quali non sia nettamente individuabile un’unica risposta corretta, è senz’altro illegittimi

7

poiché “l’individuazione del contenuto coerente ed esatto della risposta deve potersi desumere con univocità dalla sua stessa formulazione e dal contesto tecnico- scientifico di fondo, da cui devono essere distintamente desumibili argomenti a favore della correttezza dell’una o dell’altra possibile risposta” (T.A.R. Lazio, Roma, Sez. III-quater, n. 7392/2018; Cons. Stato, III, 4 febbraio 2019, n. 842; T.A.R. Campania, Napoli, Sez. V, n. 3183/2021);

2) VIOLAZIONE DEL BANDO DI CONCORSO - VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI FAVOR PARTECIPATIONIS E PAR CONDICIO – VIOLAZIONE DEL LEGITTIMO AFFIDAMENTO - VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI UNIVOCITA'

Il predetto quesito era previsto dal bando di concorso alla lettera "b) n. 8 quesiti volti a verificare la capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale. A ciascuna risposta è attribuito il seguente punteggio: - risposta esatta: +0,75 punti; - mancata risposta: 0 punti; - risposta errata: -0,25 punti".

Il quesito è stato sottoposto alla candidata ricorrente in modo illogico ed illegittimo e ciò in quanto LA Legge e il bando prevedono che ogni quesito deve avere una sola risposta corretta.

Ed invece all'interno del quesito 14 sussistono almeno 2 risposte corrette e logiche.

La risposta fornita dalla ricorrente, infatti, è del tutto corretta e fondata su un corretto e logico ragionamento critico verbale e ad essa deve essere attribuita una valutazione positiva di +0,75.

La Giurisprudenza in materia è univoca nel ritenere che: "In particolare, è necessario preliminarmente rilevare che nelle procedure concorsuali fondate su prove d'esame aventi ad 8

oggetto quesiti a risposta multipla è imprescindibile che la risposta da considerarsi valida per ciascun quesito debba essere l'unica effettivamente e incontrovertibilmente corretta sul piano scientifico, costituendo la predisposizione di quesiti strutturati con tali modalità un preciso obbligo dell'Amministrazione. Tale obbligo è, infatti, posto a garanzia di

una valutazione equanime dei candidati, in stretta conformità al principio della parità di trattamento, di cui agli artt. 3 e 97 Cost. Ne consegue che solo quesiti formulati in maniera chiara, completa e inequivoca, tali da consentire l'univocità della risposta, possano essere considerati idonei a realizzare il suddetto obiettivo di par condicio dei candidati. Al contrario, l'eventuale erroneità e/o ambiguità dei quesiti, con riferimento ai quali non sia nettamente individuabile un'unica risposta corretta, è senz'altro illegittimi poiché "l'individuazione del contenuto coerente ed esatto della risposta deve potersi desumere con univocità dalla sua stessa formulazione e dal contesto tecnico-scientifico di fondo, da cui devono essere distintamente desumibili argomenti a favore della correttezza dell'una o dell'altra possibile risposta" (T.A.R. Lazio, Roma, Sez. III-quater, n. 7392/2018; Cons. Stato, III, 4 febbraio 2019, n. 842; T.A.R. Campania, Napoli, Sez. V, n. 3183/2021); Tanto sopra, pertanto, la Commissione di valutazione deve essere condannata ad ottemperare una valutazione positiva alla risposta fornita dalla ricorrente e ad attribuire il punteggio pieno di +0,75 alla domanda n. 14..

"Una valutazione "virtuale" dei quesiti sterilizzati, basata sul fatto che alcuni avrebbero comunque fornito la risposta esatta, posto  
9

che le risposte a tali quesiti semplicemente non potevano essere più considerate". Al contrario, la neutralizzazione della domanda sbagliata "non [può] determinare alcuna alterazione della par condicio dei concorrenti e quindi la violazione di un principio il cui rispetto è fondamentale nelle procedure concorsuali pubbliche",

trattandosi di “un’operazione neutra sotto il profilo del risultato finale e dell’assetto terminale della graduatoria” (Cons. Stato, Sez. VI, 18 settembre 2017, n. 4358; nello stesso senso anche Sez. III, n. 158 del 5 gennaio 2021).

La P.A. ha, dunque, erratamente attribuito il punteggio di -0,25 Alla corretta risposta fornita dalla ricorrente e deve essere condannata ad aggiungere al punteggio totale conseguito dalla ricorrente quello ulteriore relativo alla risposta corretta (n. 14 +0.75 +0,25 per un totale di +1) e il punteggio del ricorrente deve essere corretto nel complessivo n. 22, con conseguente inserimento del ricorrente all’interno della graduatoria pubblicata nella corretta posizione degli idonei.

4) La P.A. è da mesi ormai a conoscenza dell’errata valutazione delle prove scritte agli incolpevoli candidati ricorrenti.

Ciò nonostante non ha mai provveduto alla correzione della graduatoria costringendo gli incolpevoli candidati ricorrenti a dovere adire Codesto TAR al fine di ottenere l’accertamento del loro diritto e la condanna della pa alla correzione della graduatoria de qua.

5) Si chiede che Codesto TAR voglia condannare la PA a scalare a tutti i candidati controinteressati (la cui risposta è stata considerata corretta dalla p.a.) -1 punto e conseguentemente disporre la discesa all’interno della graduatoria.

10

6) SULLA PROVA DI RESISTENZA

L’eventuale accoglimento del ricorso de quo, e l’attribuzione del punteggio superiore di 22, consente l’inserimento all’intero della graduatoria della migliore posizione, facendo balzare il ricorrente

dalla 26.534 posizione fino alla n. 19.168 (un salto di oltre 7mila posizioni) con conseguente assunzione e/o possibilità di essere assunto dalla graduatoria anche a scorrimento nel più breve termine possibile.

#### 7) SUI CONTROINTERESSATI.

Il ricorso in esame è finalizzato a conseguire una migliore posizione all'interno della graduatoria di oltre 7 mila posti con lo spostamento della posizione del ricorrente.

Sussiste un numero di controinteressati smisurato e per i quali è materialmente impossibile ed insostenibile notificare il medesimo ricorso non conoscendo né indirizzi di residenza né, in ogni caso, essendo economicamente sostenibile l'eventuale notifica.

Il numero di controinteressati è ingente e parte ricorrente chiede fin da ora di essere autorizzata a notificare il presente ricorso anche a tutti i controinteressati necessari per pubblici proclami e a mezzo internet.

Si rileva che già parte ricorrente ha provveduto a richiedere gli indirizzi di alcuni controinteressati, giusta istanza che si deposita, ma che la PA è rimasta inerte ed omissiva.

#### 8) SULLA ISTANZA DI SOSPENSIVA, ANCHE INAUDITA ALTERA PARTE

Il fumus è nei motivi.

La PA ha errato nel valutare la prova scritta del ricorrente al cui interno sussistono ben due domande al quale il ricorrente ha

11

risposto in modo corretto, logico, congruo e legittimo, ma che la PA ha valutato errate, in modo illogico, illegittimo, incongruo, per come anche statuito da Codesto TAR.

In relazione al periculum in mora, vi è che il ricorrente – se fosse stata correttamente e legittimamente esaminato da parte della Commissione – sarebbe classificato alla posizione n. 19.168 della graduatoria con migliori e maggiori possibilità di venire assunto, anche a scorrimento, in relazione alla posizione n. 26.534 in cui è stato illegittimamente collocato.

Il periculum è grave ed irreparabile in quanto la PA nelle more potrebbe – sempre che già non lo ha fatto – aver sottoscritto contratti di lavoro individuali con i candidati vincitori e candidati idonei che potrebbero, dunque, occupare il posto di lavoro al quale ha diritto il ricorrente.

#### CONCLUSIONI

Si chiede che il TAR voglia, previa concessione di idonea misura cautelare, accogliere integralmente il ricorso e conseguentemente annullare in parte qua la graduatoria condannando la PA ad assegnare al ricorrente il giusto, legittimo, logico, congruo e corretto punteggio alla prova scritta e a posizionarlo al n. 19.168 della graduatoria, e/o nella maggiore posizione all'intero della graduatoria rispetto a quella illegittimamente attribuitogli.

Con vittoria di spese e onorari come per legge da distrarsi in favore del sottoscritto difensore.

\*\*\*

#### ISTANZA DI NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI

12

Si chiede di essere ammessi a notificare il ricorso de quo mediante pubblici proclami attraverso il sito internet istituzionale della Commissione Interministeriale Ripam e/o della FORMEZ

PA e/o del MINISTERO DELLA GIUSTIZIA, atteso che – dato l'elevato e sconosciuto numero di potenziali destinatari della notifica - non possono che ritenersi sussistenti, nel caso di specie quelle eccezionali circostanze che, secondo la giurisprudenza (sentenza della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, Sez. V, 21 maggio 2015 nel ricorso n.53723/2013; Cons. Stato, Sez. IV, 16 agosto 2018, n.4948) consentono il ricorso a tale forma di notifica extra ordinem, tenuto anche conto delle difficoltà oggettive di reperire gli indirizzi dei destinatari della notifica.

Con ossequio.

Catanzaro, 24/03/2026

Avv. Giancarlo Pitaro